

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Республиканской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике от 11 октября 2024 года № 6.4

ПОРЯДОК

межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений и организации розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных организаций Донецкой Народной Республики¹

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет алгоритм действий руководителей и сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Донецкой Народной Республики, определенных Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в случаях самовольных уходов несовершеннолетних из государственных организаций Донецкой Народной Республики.

1.2. Закрепленные в Порядке положения, касающиеся организации розыска несовершеннолетних, используются также в случаях их безвестного исчезновения.

1.3. Для целей настоящего Порядка применяются следующие основные понятия:

самовольный уход – добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление государственной организации; отсутствие несовершеннолетнего в течение трех часов с момента установления факта его отсутствия, либо с момента наступления времени, оговоренного (установленного) для возвращения;

государственная организация – организация социального обслуживания; специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; организация, осуществляющая образовательную деятельность; подведомственная организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; медицинская организация; организация отдыха и оздоровления детей.

1.4. Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов детей из государственных организаций, организации их розыска

¹ Далее – «Порядок».

и индивидуальной профилактической работы с ними (далее – деятельность по профилактике самовольных уходов детей) составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Закона Донецкой Народной Республики от 9 сентября 2023 г. № 480-ПНС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике», иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Донецкой Народной Республики, уставы государственных организаций, касающиеся вопросов профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.5. Основными задачами межведомственного взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних являются:

защита прав и законных интересов несовершеннолетних;

предупреждение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних;

предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;

выявление и пресечение фактов вовлечения детей и подростков в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий;

проведение социально-педагогической реабилитации, индивидуально-профилактической работы, а также оказание медицинской помощи несовершеннолетним, склонным к самовольным уходам.

Участниками взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних на территории Донецкой Народной Республики являются:

Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики, муниципальные органы управления образованием, образовательные организации Донецкой Народной Республики;

Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики, медицинские организации;

администрации учреждений оздоровления и отдыха Донецкой Народной Республики;

Министерство внутренних дел по Донецкой Народной Республике, подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике².

II. Основные цели и задачи

2.1. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.2. Предупреждение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних.

2.3. Предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, так и в их отношении.

2.4. Выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий.

2.5. Проведение социально-педагогической реабилитации и оказание медицинской помощи несовершеннолетним, склонным к самовольным уходам.

III. Действия, направленные на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних

3.1. Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики:

3.1.1. Координирует и контролирует деятельность подведомственных ему учреждений.

3.1.2. Обеспечивает исполнение требований законодательства по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних в подведомственных государственных организациях.

3.1.3. Обеспечивает приоритет в реализации воспитательных и развивающих программ, направленных на предупреждение антиобщественного поведения несовершеннолетних в подведомственных государственных организациях.

3.1.4. Ведёт учёт несовершеннолетних, воспитанников подведомственных государственных организаций с круглосуточным

² Далее – «КДН и ЗП».

пребыванием несовершеннолетних, систематически допускающих самовольные уходы или склонных к самовольным уходам.

3.2. Муниципальные органы управления образованием:

3.2.1. Контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства Донецкой Народной Республики в области образования несовершеннолетних в образовательных организациях.

3.2.2. Участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

3.2.3. Разрабатывают и внедряют в практику работы муниципальных образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

3.3. Администрации образовательных организаций:

3.3.1. Создают необходимые условия для получения образования несовершеннолетними гражданами.

3.3.2. Организуют мероприятия, направленные на профилактику противоправного поведения, предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних.

3.3.3. Ежедневно ведут учёт посещаемости занятий несовершеннолетними.

3.3.4. Выявляют и ведут учёт воспитанников, обучающихся в общеобразовательных организациях и учреждениях среднего профессионального образования, склонных к самовольным уходам.

3.3.5. При отсутствии на занятиях обучающихся (воспитанников), информируют о данном факте учредителя, родителей (законных представителей), либо администрацию специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних (в случае, если несовершеннолетний является воспитанником специализированного социального учреждения) для принятия соответствующих мер.

3.3.6. Проводят анализ состояния контроля несовершеннолетних, не посещающих образовательные учреждения по неуважительным причинам, принимают меры по их привлечению к обучению.

3.3.7. Обеспечивают круглосуточный контроль за воспитанниками государственных организациях с постоянным пребыванием детей, за несовершеннолетними, обучающимися в учреждениях среднего профессионального образования, проживающими в общежитиях.

3.3.8. Выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей.

3.3.9. Обеспечивают организацию деятельности общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних.

3.3.10. В случае помещения несовершеннолетнего в иную государственную организацию, информируют администрацию

государственной организации о склонности несовершеннолетнего к самовольным уходам.

3.3.11. Организуют деятельность Совета по профилактике правонарушений в государственных организациях.

3.3.12. Разрабатывают инструкцию о действиях работников государственной организации в случае обнаружения самовольного ухода несовершеннолетнего.

3.3.13. Ежеквартально (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) предоставляют в КДН и ЗП по месту нахождения государственной организации информацию о самовольных уходах несовершеннолетних с приложением аналитической справки о причинах самовольных уходов и принятых мерах по их профилактике.

3.4. Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики:

3.4.1. Координирует деятельность подведомственных специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних в рамках соблюдения действующего федерального законодательства и законодательства Донецкой Народной Республики.

3.4.2. Осуществляет контроль за организацией профилактической работы с воспитанниками подведомственных государственных организаций, реализацией программ их социальной реабилитации и адаптации, принятием мер по профилактике противоправного поведения, самовольных уходов, устранению причин и условий, способствующих им.

3.4.3. Разрабатывает нормативные документы по организации основных направлений деятельности и координирует работу подведомственных государственных организаций в рамках программ и методик, направленных на воспитание человека и гражданина, на профилактику случаев самовольных уходов воспитанников и формирование их законопослушного поведения.

3.5. Администрации специализированных социальных учреждений для несовершеннолетних:

3.5.1. Разрабатывают индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, поступивших в специализированные социальные учреждения для несовершеннолетних.

3.5.2. Обеспечивают круглосуточный контроль за воспитанниками государственных организаций.

3.5.3. Выявляют и ведут учёт несовершеннолетних, систематически допускающих самовольные уходы или склонных к самовольным уходам.

3.5.4. Разрабатывают правила внутреннего распорядка и правила поведения для воспитанников государственных организаций.

3.5.5. Организуют мероприятия, направленные на профилактику противоправного поведения, самовольных уходов несовершеннолетних.

3.5.6. В случае помещения несовершеннолетнего в иную государственную организацию, информируют администрацию государственной организации о склонности несовершеннолетнего к самовольным уходам.

3.5.7. Разрабатывают инструкцию о действиях работников государственной организации в случае обнаружения самовольного ухода несовершеннолетнего.

3.5.8. Ежеквартально (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) представляют в КДН и ЗП по месту нахождения государственной организации информацию о самовольных уходах несовершеннолетних с приложением аналитической справки о причинах самовольных уходов и принятых мерах по их профилактике.

3.6. Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики:

3.6.1. Координирует и контролирует деятельность подведомственных ему медицинских организаций.

3.6.2. Обеспечивает исполнение требований законодательства по осуществлению лечебно-профилактического процесса в подведомственных медицинских организациях.

3.7. Администрации медицинских организаций:

3.7.1. Проводят необходимые лечебно-профилактические мероприятия.

3.7.2. Обеспечивают круглосуточный контроль за несовершеннолетними, находящимися на лечении в государственных медицинских организациях.

3.7.3. Разрабатывают правила внутреннего распорядка и правила поведения для несовершеннолетних, находящихся в государственных медицинских организациях.

3.7.4. Разрабатывают инструкцию о действиях работников государственных медицинских организаций в случае обнаружения самовольного ухода несовершеннолетнего.

3.8. Администрации учреждений оздоровления и отдыха Донецкой Народной Республики:

3.8.1. Обеспечивают необходимые условия для оздоровления и отдыха несовершеннолетних.

3.8.2. Обеспечивают круглосуточный контроль за несовершеннолетними в период нахождения в государственных организациях.

3.8.3. Разрабатывают правила внутреннего распорядка и правила поведения для несовершеннолетних, находящихся в государственных организациях.

3.8.4. Разрабатывают инструкцию о действиях работников государственных организаций в случае обнаружения самовольного ухода несовершеннолетнего.

3.9. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике:

3.9.1. Координируют действия органов и государственных организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленные на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних.

3.9.2. Устанавливают причины и условия совершения самовольных уходов, проводят анализ результативности профилактической работы.

3.9.3. Анализируют работу субъектов профилактики по установлению причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних и их предупреждению.

3.9.4. На основе проведенного анализа принимают решения о необходимости принятия дополнительных мер по снижению количества самовольных уходов, правонарушений, преступлений с участием несовершеннолетних, проведению коррекционно-реабилитационной работы с детьми-жертвами правонарушений и преступлений.

3.9.5. При получении информации о безвестном отсутствии, самовольном уходе несовершеннолетнего в целях оказания содействия органам полиции председатель КДН и ЗП поручает членам Республиканской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике конкретных мероприятий по оказанию содействия органам внутренних дел в розыске: информирование населения (привлечение граждан к распространению листовок в местах наибольшего пребывания населения - организациях и учреждениях, административных зданиях, объектах транспорта и пр.), взаимодействие с главами городских и сельских администраций, привлечение добровольцев к участию в розыскных мероприятиях, опрос несовершеннолетних, которые могут что-либо знать о происшествии, выступления в средствах массовой информации, привлечение специалистов-психологов к составлению психологического портрета несовершеннолетнего, причин и условий, способствующих происшествию, размещение информации на сайте Республиканской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике, органа местного самоуправления, иное.

3.9.6. Изучают исполнение родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

3.9.7. Изучают условия воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, обращения с ними в государственную организацию, из которой совершен уход, устанавливают причины самовольного оставления несовершеннолетним государственной организации. При наличии оснований вносят представления об устранении причин и условий, способствующих

безнадзорности несовершеннолетних, в том числе самовольному оставлению государственных организаций, несвоевременному сообщению о неизвестном отсутствии.

3.9.8. В случае установления признаков возможных нарушений прав несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, получения сведений о противоправных деяниях в отношении несовершеннолетних незамедлительно направляют информацию в прокуратуру.

3.9.9. Принимают меры, направленные на оказание психолого-педагогической, социальной и иной помощи несовершеннолетнему и его семье, устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам и неизвестному отсутствию несовершеннолетнего.

3.9.10. Ведут журнал учета несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы (приложение к настоящему порядку).

3.9.11. Ежемесячно проводят сверку данных о несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, с территориальными органами МВД России на районном уровне.

3.9.12. В течение трех рабочих дней с момента поступления информации о самовольном уходе несовершеннолетнего направляют письменную информацию о данном происшествии в Республиканскую межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике.

3.10. Министерство внутренних дел по Донецкой Народной Республике, подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне:

3.10.1. Организуют проведение профилактической работы по правовой пропаганде, профилактике безнадзорности и правонарушений, алкоголизма, наркомании, токсикомании, самовольных уходов несовершеннолетних из государственных организаций Донецкой Народной Республики.

3.10.2. Принимают участие в проведении совместных семинаров, совещаний, иных мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

3.10.3. Не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляют в Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике ежеквартальную информацию о самовольных уходах несовершеннолетних и их причинах, а также о принятых мерах по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

3.10.4. При ненадлежащем выполнении или невыполнении родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию несовершеннолетних обращаются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в Донецкой Народной Республике с ходатайством о принятии к ним мер общественного воздействия или административного наказания.

IV. Действия при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего и организации розыска

4.1. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего руководитель государственной организации обязан:

4.1.1. Незамедлительно по телефону сообщить о факте самовольного ухода несовершеннолетнего из государственной организации в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне по месту нахождения учреждения.

Сведения должны включать:

описание примет внешности: рост, телосложение, наличие особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);

описание одежды, в которой ушел несовершеннолетний;

описание предметов, которые имел при себе несовершеннолетний;

дату, время и место самовольного ухода воспитанника;

информацию о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего со сверстниками, конфликтных ситуациях в детском коллективе, в семье, вследствие которых воспитанник мог совершить самовольный уход;

данные о месте, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные родителей, родственников, друзей, знакомых, у которых может находиться подросток, местонахождение подростка при предыдущих самовольных уходах;

информацию о состоянии физического и психического здоровья несовершеннолетнего (если это необходимо);

иную информацию, способствующую оперативному розыску подростка.

4.1.2. Представить его фотографию, соответствующую возрасту, данные паспорта или свидетельства о рождении.

4.1.3. Организовать группу сотрудников государственной организации для участия в розыске несовершеннолетнего совместно с сотрудниками территориального органа МВД России на районном уровне, при этом распределить обязанности и ответственность каждого из членов группы.

4.4. Обеспечить доступ во все помещения государственной организации для осмотра помещений сотрудниками следственной оперативной группы.

4.5. Организовать опрос детей, связанный с установлением обстоятельств самовольного ухода несовершеннолетнего.

4.6. Организовать оповещение и опрос имеющихся родственников несовершеннолетнего.

4.7. Проинформировать учредителя о факте самовольного ухода несовершеннолетнего.

4.8. В случае возвращения несовершеннолетнего в государственную организацию руководитель незамедлительно информирует территориальные органы МВД России на районном уровне о данном факте.

V. Обязанности должностных лиц государственных организаций

5.1. Отвечают за профилактику самовольных уходов несовершеннолетних.

5.2. Незамедлительно информируют руководителей государственных организаций о фактах самовольных уходов несовершеннолетних.

5.3. Незамедлительно организуют проведение бесед с детьми с целью установления причин и условий, способствующих уходу несовершеннолетнего, его возможного местонахождения, по результатам которых составляют обзорную справку.

5.4. Организуют проверку силами работников государственных организаций всех предполагаемых мест нахождения несовершеннолетнего (родственников, знакомых, друзей, одноклассников, прилегающей к государственной организации территории, мест массового пребывания граждан).

5.5. Информировать об уходе несовершеннолетнего родителей (законных представителей), территориальные органы, государственные организации субъектов профилактики (кроме территориальных органов МВД России на районном уровне), где проживали или проживают родственники несовершеннолетнего, иные лица для организации розыска и представления сведений администрации государственного учреждения, территориальным органам МВД России на районном уровне о появлении у них или на их территории несовершеннолетнего.

5.6. Незамедлительно сообщают в территориальные органы МВД России на районном уровне об открывшихся новых обстоятельствах розыска, о совершении в отношении несовершеннолетнего антиобщественных действий или преступления, а также совершения самим несовершеннолетним правонарушений или общественно опасных деяний.

5.7. Проводят служебное расследование по факту самовольного ухода несовершеннолетнего с целью выявления причин и условий, способствующих указанному правонарушению, выявлению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего.

5.8. После возвращения воспитанника в государственную организацию проводят с ним индивидуально-профилактическую работу, которая включает:

осмотр несовершеннолетнего (в случае необходимости – оказание ему первой медицинской помощи).

проведение психодиагностического анализа эмоционального состояния несовершеннолетнего.

организацию постоянного психолого-педагогического сопровождения.

Приложение

Журнал учета несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы

№ п/п	Дата поступления информации	Источник информации	Сведения о несовершеннолетнем, совершившем самовольный уход (Ф.,И.,О., дата рождения, занятость, место жительства)	Обстоятельства случившегося (дата, время, место самовольного ухода, возможная причина)	Дата и место установления местонахождения	Принятые меры
1	2	3	4	5	6	7